**Администрация Троицкого сельсовета**

**Кочковского района Новосибирской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 50**

**от 25 сентября 2017 г п. Троицкий**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТРОИЦКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2018-2020 гг.**

В целях разработки проекта бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 и пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Троицкого сельсовета, утвержденным решением сессии Совета депутатов Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области **17.03.2017 года №5** , руководствуясь ст. 32 Устава Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, Постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 – 2020 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Троицкий вестник»

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Троицкого сельсовета М.М.Асуев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Троицкого сельсовета

Кочковского района

Новосибирской области

от 25.09.2017 № 50

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджет Троицкого сельсовета).

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 29.08.2017 № 312-рп, а также основные параметры прогноза социально-экономического развития Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач в период до 2017 года.

**II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета Троицкого сельсовета на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, с учетом сложившейся экономической ситуации как Новосибирской области, так и Кочковского района Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

По итогам 2016 года доходная часть бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области исполнена в сумме 6476,1 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2044,6 тыс. руб., или 107 % уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 1988,6 тыс. руб., неналоговые 56,0 тыс. рублей.

На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 31,6% всех поступлений в бюджет Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области.

В ходе реализации налоговой политики в 2017 году проводилась работа специалистов по оповещению населения о имеющейся задолженности по налоговым платежам.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета. Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот, установления ставок и увеличения налоговой базы.

 Учитывая принятое решение Правительства Российской Федерации о введении ограничений на установление федеральным законодательством налоговых льгот, оптимизации существующих налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности и их экономического эффекта. С учетом существенного влияния на устойчивость доходов бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот в ближайшей трехлетней перспективе представление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и развитие налоговой базы.

Принятие решений о предоставлении налоговых льгот не должно приводить к увеличению уровня расходных обязательств бюджета и росту социальной напряженности в обществе. Любые новые льготы должны вводиться на определенный срок, по истечении которого должен проводиться анализ их эффективности и приниматься решения об их пролонгации или отмене.

2. Стимулирование развития малого предпринимательства.

В связи с окончательным переходом к применению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), а также с уточнением понятия «бытовые услуги», используемого в упрощенной и патентной системах налогообложения, налоговое законодательство Новосибирской области было приведено в соответствие с изменениями федерального законодательства. Принятие данных изменений обеспечило право индивидуальных предпринимателей осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности на патентной системе налогообложения и применять «налоговые каникулы» (нулевую налоговую ставку по упрощенной и патентной системам налогообложения), установленные в Новосибирской области со второго полугодия 2015 года.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области в лице специалистов администрации будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Предполагается проведение персонифицированной работы по погашению задолженности с юридическими и физическими лицами.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2016 – 2017 годах

Основными результатами реализации бюджетной политики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области в период 2016 -2017 годах стали:

сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета;

повышение эффективности расходов через процедуру планирования и исполнения бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на основе муниципальных программ;

использование конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществление бюджетных инвестиций;

обеспечение доступности бюджетных данных через формирование и размещение в сети Интернет «Бюджета для граждан».

В 2016 году при уточненных назначениях 6838,1 тыс. рублей исполнение расходной части бюджета составило 6575,6 тыс. рублей, или 96,2%. По отношению к 2015 году произошло увеличение объема расходов на сумму 2146,1 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета сохранила социальную направленность – 1957,1 тыс. руб., или 29,7 % от общего объема расходов бюджета Троицкого сельсовета направлено на финансирование социально-культурной сферы.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 2521,5 тыс. руб., или 38,3% от общего объема расходов бюджета.

На решение общегосударственных вопросов направлено 30,6% всех расходов бюджета.

Исполнение бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области в рамках муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но в эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она все-таки стала работающей, а не формальной.

При формировании и реализации бюджетной политики значительное внимание уделяется вопросам сбалансированности бюджета.

В целях повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления решена задача по предоставлению правовых оснований эффективно работающим над увеличением доходной базы муниципальным образованиям для возможности повышать оплату труда низкооплачиваемым муниципальным служащим. Утверждено постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» взамен ранее действующего постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па. Выработаны новые подходы по формированию нормативов расходов на содержание местной администрации.

Особое внимание в реализации задачи сбалансированности уделяется вопросам предупреждения возникновения рисков образования кредиторской задолженности. Так, с 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется контроль в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчивается размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов.

Отдельным направлением бюджетной политики в 2016-2017 годах является работа по развитию открытости бюджетных данных в соответствии с федеральными требованиями и рекомендациями.

Социально-экономические факторы и условия реализации

бюджетной политики в 2018-2020 годы

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан, предопределять стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Формирование бездефицитного бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов бюджета с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде будет осуществляться в рамках установленного на региональном уровне норматива формирования расходов на содержание органов муниципальной власти.

Переход к количественному, ценовому и качественному нормированию в муниципальных закупках**,** в том числе предполагающему исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему будет является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов власти.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах муниципальной власти, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий.

Утвержденные новые механизмы по формированию нормативов расходов на содержание местной администрации будут оказывать стимулирующее воздействие для увеличения доходной базы местного бюджета.

Реализованная в постановлении Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п увязка возможностей органов местного самоуправления направлять дополнительный объем расходов на содержание местных администраций при достаточном уровне поступающих доходов позволит повысить уровень оплаты труда муниципальных служащих, тем самым предоставляя возможность привлечь для работы в органах местного самоуправления квалифицированных сотрудников с установлением соответствующего уровня оплаты труда, что частично поможет решению вопроса кадрового дефицита.

Таким образом, совершенствование местного самоуправления является одной из актуальных задач на ближайшие годы, требующая комплексной проработки вопросов социально-экономического развития муниципальных образований, имущественного комплекса, территориального планирования и других немаловажных аспектов, включая оценку финансовых рисков возможных последствий территориальных преобразований.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения

социальных обязательств

Как и в прежние годы формирование бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться на основе приоритезации расходных обязательств по следующим направлениям:

1. Предоставление муниципальных услуг.

В данной сфере приоритетными будут следующие направления:

введение механизма формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, а также на основании нормативов затрат на их оказание;

расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

совершенствование механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

дальнейшее развитие обязательной для учреждений практики, при которой финансирование перевыполнения муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности.

2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

В 2018-2020 годы предполагается достичь показателей, утвержденных в Указах Президента Российской Федерации. Формирование бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» по Новосибирской области с учетом соблюдения показателей численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами».

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производиться также за счет внебюджетных источников.

Будет продолжена практика резервирования бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года в рамках выполнения задачи по поэтапному повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем предоставления зарезервированных средств осуществляется по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня в соответствии с показателями «дорожных карт».

3. Иные направления совершенствования и реализации бюджетной политики в социальной сфере Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Бюджетная политика в реальном секторе экономики направлена на сохранение действующих и образование новых субъектов налоговых поступлений в бюджет Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, повышение эффективности использования имеющихся бюджетных ресурсов:

1) согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с исполнительными органами муниципальной власти, ужесточение требований к получению субсидий ко всем категориям юридических и физических лиц – производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации, применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами при предоставлении субсидий;

2) безусловное выполнение хозяйствующими субъектами встречных обязательств перед государством, таких как отсутствие задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетным фондам, задолженности в иных обязательствах субъектов по ранее предоставленному финансированию, исключение из получателей недобросовестных субъектов, систематически нарушающих условия предоставления средств;

3) максимально возможное привлечение внебюджетных ресурсов при реализации проектов, участие собственными средствами хозяйствующих субъектов в их реализации с указанием минимально необходимой доли такого участия;

4) максимальное вовлечение областных трансфертов в развитие экономики Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, мобильность органов муниципальной власти в принятии решений во взаимодействии с областными министерствами с учетом отраслевого притяжения при наличии дополнительных возможностей привлечения областных источников.

Следует продолжить практику отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам. Там, где это необходимо сохранить, исключать случаи необоснованных авансовых платежей с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования государственных ресурсов.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости и применением типовых проектных решений. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Планирование расходов дорожного фонда Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области осуществляется на уровне не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

По-прежнему актуальна задача для Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Кочковского района Новосибирской области в 2018-2020 годах будет строиться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2017-2019 годы:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета и бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, исходя из того, что основная нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Кочковского района Новосибирской области приходится на районный бюджет Кочковского района Новосибирской области.

В рамках данной задачи предполагается:

гарантированное финансовое обеспечение «обязательных» расходов местных бюджетов, обеспечение «других» расходов на уровне не ниже предыдущего года;

сохранение единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемого в районный бюджет в размере 15%.

2. Выполнение обязательств, принятых Новосибирской областью при заключении соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на получателей субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы», направленных на осуществление мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований Новосибирской области.????????????????

Основные направления повышения эффективности

бюджетной политики

1. Направления совершенствования бюджетного планирования и бюджетного процесса:

В целях актуализации основных методологических подходов при формировании реестра расходных обязательств и стандартизации требований по отнесению полномочий к соответствующим сферам деятельности будет актуализирована нормативная правовая база по составлению и ведению реестра расходных обязательств Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области.

Новым и перспективным направлением станет формирование и реализация приоритетных проектов Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области. Проектный подход особенно важен в настоящее время в связи с недостаточностью финансовых ресурсов и необходимостью их концентрации на ключевых направлениях развития. Приоритетные проекты будут внедряться в рамках существующих программно-целевых инструментов планирования, но будут отличаться четкостью цели и задач, ограниченным количеством целевых индикаторов и будут направлены на повышение интенсивности социально-экономического развития Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, а также решение наиболее актуальных существующих проблем в различных отраслях и на отдельных территориях. Формирование и внедрение системы проектной деятельности в районных исполнительных органах муниципальной власти потребует адаптации к новым условиям существующего порядка планирования и исполнения бюджета, учета расходов на реализацию проектов.

2. Организация внутреннего финансового контроля и аудита.

В 2018-2020 годы необходимо продолжить проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом внедрение в практику организации внутреннего финансового контроля элементов управления рисками предполагает переход от контроля за выполнением операций к минимизации вероятности невыполнения или неправильного выполнения как отдельных операций, так и финансово-хозяйственных процедур в целом.

В целях реализации задач бюджетной политики, направленных на повышение эффективности системы муниципального управления, необходимо выстроить современную систему внутреннего муниципального финансового контроля, используя для этого риск-ориентированный подход. Инструменты контроля должны минимизировать риски возникновения повторяющихся бюджетных нарушений. В настоящее время выделяются следующие бюджетные риски с высоким уровнем значимости:

необоснованное завышение цен при муниципальных закупках;

непрозрачность расчетов между соисполнителями контрактов;

оплата за невыполненные работы, услуги и непоставленные товары;

недостоверность данных в бюджетной отчетности;

риск возникновения несанкционированной кредиторской задолженности в учреждениях.

3. Организация муниципального контроля в сфере закупок.

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках «малого объема», расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции.

Дальнейшее развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля будет способствовать сокращению и предотвращению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок, повышению эффективности бюджетных расходов.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности бюджетных расходов.

4. Повышение открытости бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения района. Целями реализации данного направления являются соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами. Продолжение публикаций «Бюджета для граждан» к решениям о бюджете и об исполнении бюджета, а также сведений об исполнении бюджета.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, принимающих участие в подготовке проекта бюджета Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом. Повышение финансовой прозрачности Троицкого сельсовета Кочковского района Новосибирской области необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит реализовать качественные изменения всей системы управления муниципальными финансами.